

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ СЦЕНАРНОМ ИССЛЕДОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ

Косяченко С.А., Грузман В.А., Богатырева Л.В.

Институт проблем управления им. В.А. Трапезникова РАН,

Россия, г. Москва, ул. Профсоюзная д.65

sakos@ipu.ru, gruzman@ipu.ru, lbogat@mail.ru

Аннотация: Показано, что в современных условиях существенно возрастает роль систем управления региональным развитием, которые в процессе достижения поставленных целей должны динамично адаптироваться к возникающим изменениям во внешней и внутренней среде и во многом работать на опережение возникающих сложных проблем и угроз успешному социально-экономическому развитию.

Ключевые слова: безопасность, сценарное исследование, региональные системы

Для эффективного управления региональной безопасностью необходим формальный целевой прогноз поведения как самого объекта управления (в данном случае – региона), так и его окружения (внешней среды). Этот прогноз позволяет выделить совокупность ключевых факторов риска нарушения безопасности, несущих в себе различного рода угрозы целям и задачам системы организационного управления региональным развитием. Данные факторы могут быть сгруппированы в иерархический ряд поколений (фактор каждого верхнего уровня иерархии является порождающим для ряда факторов следующего): противоречия, источники угроз, угрозы, источники уязвимости, риски, последствия или ущербы (рисунки 1).

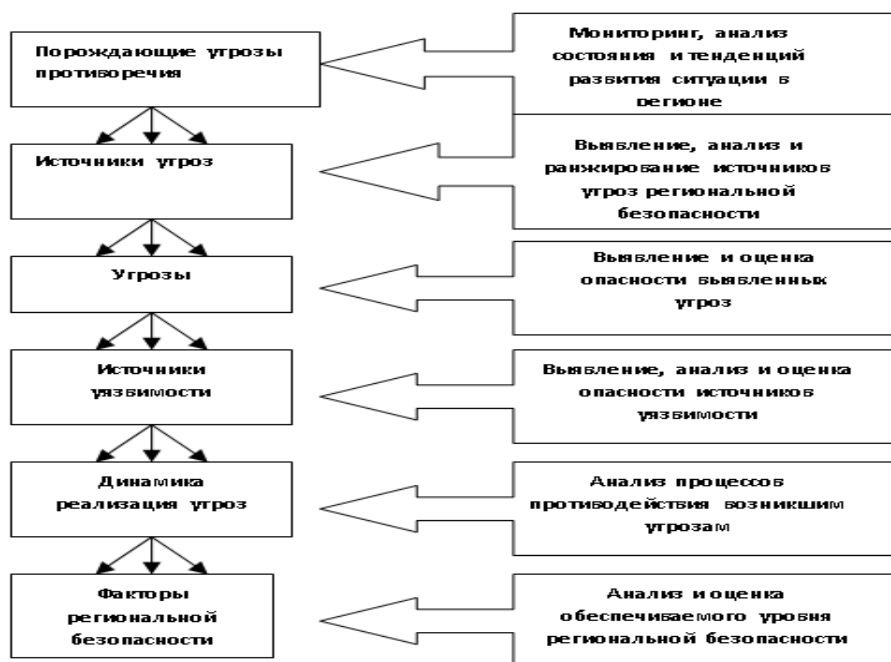


Рисунок 1 – Группировка факторов региональной безопасности

Угрозы региональной безопасности целесообразно подразделить на внешние и внутренние (рисунок 2).

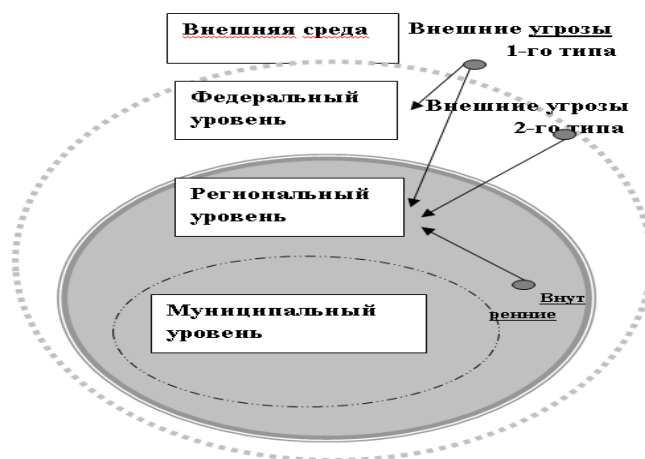


Рисунок 2 - Структура угроз региональной безопасности

Внешние угрозы первого типа носят глобальный характер и связаны с негативным влиянием ряда общемировых процессов и тенденций их развития, неустойчивостью или кризисными явлениями в мировой экономике (включая противодействие геополитических противников развитию нашей страны и связанные с этим различного рода надуманные экономические санкции ряда западных стран, вводимые в угоду их политическим интересам, попытки организации «цветных» революций и т.п.), колебаниями на мировом рынке спроса и предложения, цен на энергоносители, курсов валют и т.п.

Угрозы региональной безопасности второго типа связаны с существующими проблемами социально-экономического развития страны, бюджетно-финансовыми проблемами, несовершенством системы управления экономикой, комплексом проблем системы бюджетирования, неэффективностью системы межрегионального взаимодействия, природными и техногенными чрезвычайными ситуациями, недостатками в системе межрегиональных связей и т.п.

Внутренние угрозы региональной безопасности, возникающие и локализованные внутри административно-территориального образования, отражают особенности социально-экономического развития региона и весьма разнообразны по своей природе. В силу этого их можно классифицировать различными способами, например, по характеру и сферам проявления: социальные, организационно-управленческие, политико-институциональные, экономические, финансовые, культурные,

этнические, конфессиональные, экологические, демографические, правовые, коммуникативно-информационные и т.п. При этом основное внимание должно уделяться источникам угроз, связанным с кризисными явлениями в глобальной экономике и противоречиям в международной политике, а также ключевым проблемам в развитии национальной социально-экономической сферы в данных условиях.

Среди последних наиболее типичными и достаточно детально изученными в экономической литературе угрозами являются: неравномерность распределения ресурсов; моноструктурный характер и преимущественно сырьевая экспортно-ориентированная модель развития экономики; низкий уровень координации между видами экономической деятельности; наличие инфраструктурных ограничений экономическому росту; низкая производительность труда; усугубление отрицательных демографических процессов; низкая энергоэффективность экономики; значительный уровень риска для инвесторов; высокий уровень коррупции; масштабы теневой экономики и т.д.

Угрозы региональной безопасности базируются на ряде внешних и внутренних источников уязвимости, возникновение которых может носить как объективный, так и субъективный характер. Появление источников уязвимости, в свою очередь, обуславливается существованием в социально-экономической сфере внутренних объективных и субъективных противоречий между субъектами, взаимодействующими в ее рамках. Фактически источник уязвимости является объектом или своеобразной «целью», на которую может быть направлен процесс реализации внешней или внутренней угрозы.

Для выявления данных проблем и выработки эффективных путей их решения в первую очередь необходимы хорошо налаженная работа с обращениями граждан, а также непрерывный мониторинг состояния социально-экономической системы (СЭС) региона по достаточно широкому кругу детализированных параметров.

В настоящее время разработан достаточно широкий круг индикаторов уровня социально-экономического развития регионов, которые могут успешно использоваться для решения задач обеспечения внутренней и отчасти внешней региональной безопасности. Наиболее широко применяемыми из них являются: индекс безопасности; ожидаемая продолжительность жизни; уровень занятости; обеспеченность жильем; численность учащихся в общеобразовательных учреждениях; число больничных коек на 10 тыс. чел.; удельный вес малых предприятий; бюджетная обеспеченность; налоговая нагрузка; удельные инвестиции; удельный грузооборот автотранспорта; относительный пассажирооборот; обеспеченность телефонной связью; поступления в бюджетную систему; плотность инвестиций; среднедушевые денежные доходы; среднемесячная зарплата; ВРП на душу населения; плотность промышленного производства, емкость розничного товарооборота и т.п.

Литература

1. Шульц В.Л., Кульба В.В., Шелков А.Б., Кононов Д.А., Чернов И.В. Информационное управление в условиях активного противоборства. – М.: Наука, 2011. – 187 с.
2. Шульц В.Л., Кульба В.В., Шелков А.Б., Кононов Д.А., Чернов И.В. Сценарный анализ в управлении геополитическим информационным противоборством. – М.: Наука, 2015. – 542 с.