

- =

i 1

**ПРУДЕНЦИАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ И
КОММУНИКАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ КАК МЕТОД
ОПТИМИЗАЦИИ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ**

Колосов Б.В.

*Институт проблем управления им. В.А. Трапезникова РАН,
Россия, г. Москва, ул. Профсоюзная д.65
boriskoloso19@gmail.com*

Аннотация: Цель исследования связана с необходимостью определения роли и значения информационных технологий в системе налогообложения, определения понятия пруденциального регулирования информационных и коммуникационных правоотношений как метода оптимизации налогового администрирования в Российской Федерации. Достижение поставленной цели может существенно повысить качество регулятивной и контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти в части определения, установления, введения и взимания налогов, сборов и обязательных платежей, направляемых в бюджеты соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также позволит

установить более четкие связи нормативного взаимодействия между основными элементами национальной системы налогообложения.

Ключевые слова: крупномасштабные системы, налоговое администрирование, цифровые технологии, цифровая экономика, информационные и коммуникационные технологии, унифицированные коды налоговой классификации, информационно-коммуникационные правоотношения.

Введение

Поиск путей решения проблем управления развитием цифровой экономики, включая проектные офисы и ситуационные аналитические центры, а также институты развития крупномасштабных систем по праву становятся сегодня одними из наиболее важных направлений в фундаментальных исследованиях российских ученых. В работе пруденциальное регулирование информационных и коммуникационных правоотношений рассматривается как метод оптимизации налогового администрирования. Предлагаемый подход к решению задач унификации применяемых на практике кодов бюджетной классификации (КБК), кодов индивидуального лицевого счета гражданина в системе обязательного пенсионного страхования (СНИЛС) и др. является актуальным и практически значимым. На наш взгляд, разработка и нормативное закрепление в НК РФ унифицированных кодов налоговой классификации (УКНК) обеспечит значительный прорыв в процессе цифровизации налогообложения, что в свою очередь приведет к снижению себестоимости контрольно-надзорной функции налоговых администраций и повышению их производительности труда.

1 К вопросу о понятиях

Под пруденциальным регулированием будем понимать разновидность управленческой деятельности уполномоченного органа государственной власти, связанной с разработкой и введением в нормативный оборот социальной нормы, закрепляющий цифровое значение конкретного экономического показателя. Например, двадцатизначные коды бюджетной классификации (КБК), закрепленные в [1,2] являются бюджетной правовой нормой в пруденциальном регулировании цифровых бюджетных правовых отношений. В налоговых правовых отношениях такими нормами являются закрепленные в НК РФ правила применения специальных кассовых аппаратов, использование личных кабинетов налогоплательщиков, налоговые ставки и др.

2 Практика применения и исполнения норм налогового права, регулирующих использование информационных и коммуникационных правоотношений (ИКП)

Регулирование ИКП в бюджетной системе, бюджетном процессе и налогообложении значительно отстаёт от практики распространения и внедрения информационно коммуникационных технологий (ИКТ), и в том числе в деятельности экономических субъектов, действующих в указанных сферах. Анализ кодификационных нормативно-правовых актов, регулирующих финансовые правоотношения [1,3] свидетельствует об отсутствии нормативных уложений, определяющих поведение субъектов, использующих ИКТ в своей предпринимательской деятельности (организации налогоплательщики) и контрольно-надзорной деятельности (налоговые органы).

3 ИКТ и возможности оптимизации налогового администрирования

Применение ИКТ в работе национальной налоговой системы неразрывно связано с оптимизацией налогового администрирования. Главная задача в этом направлении – обеспечить нормативную связь между такими элементами системы как бюджет (Б) > налоговая служба (НС) > налогоплательщики (НЛ). Однако нормативная связь: {НЛ > НС > Б}, не может быть установлена без использования средств информационной коммуникации. По этой причине в схему {НЛ > НС > Б} необходимо включить еще один элемент, а именно ЭВМ, способную обмениваться большими данными, передаваемыми в сети интернет и использующую стандарт мобильной связи пятого поколения (5G). В нашем случае ЭВМ должна обеспечивать сверхнадежную межмашинную связь с низкими задержками Ultra-Reliable Low Latency communication (URLLC), т.е. особого класса услуги с очень низкими задержками.

4 {КБК+ИНН+СНИЛС = УКНК} – формула для решения задачи конструирования налоговой правовой нормы

И так, в современных правоотношениях применяется такая правовая и организационно-технологическая конструкция {НЛ > ЭВМ > НС > ЭВМ > Б}, которая сегодня активно реализуется и имеет легальное закрепление в НК РФ. Например, в части использования личного кабинета налогоплательщика [4]. Однако если ставить задачу оптимизации налогового администрирования через внедрение в процесс налогообложения ИКТ, необходимо существенным образом изменить существующую нормативную совокупность, предусматривающую установление коммуникационной

связи между всеми элементами системы {НоЛ > НС >Б} и {ЭВМ}. Поэтому предлагается такая конструкция правовой нормы, которая бы закрепляла интегрированный комплекс {КБК+ИНН+СНИЛС}, где СНИЛС – страховой номер гражданина в системе обязательного пенсионного страхования.

Подобная интеграция в первом приближении может быть представлена следующей совокупностью: {КБК+ИНН+СНИЛС=УКНК}

5 К вопросу о структурных преобразованиях в действующих системах кодирования финансово-правовых отношений

Предположим, что 20-тизначная структура КБК имеет такие цифровые обозначения как 1,2,3 – 20, тогда «А» компонент структуры УКНК будет выглядеть как показано на рис.1.

А. Структура КБК: Рис.1

| Код главного администратора доходов бюджета | | | Код вида доходов бюджетов | | | | | | | | | | Код подвида доходов бюджетов | | | | | | |
|---|---|---|---------------------------|---|-------------------|---|----------------|---|-------------------|----|-----------------|----|---------------------------------|----|----|---|----|----|----|
| | | | группа доходов | | подгруппа доходов | | статья доходов | | подстатья доходов | | элемент доходов | | группа подвида доходов бюджетов | | | аналитическая группа подвида доходов бюджетов | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 |

Рис.1 Структура КБК

Допустим другие компоненты структуры УКНК, такие как «Б» и «В» получают следующие буквенно-цифровые обозначения: I,II,III – XII и А, В, С – L как и показано на рис. 1 и 2.

Б. Структура ИНН: Рис. 2

| Субъект РФ | | № ИФНС | | Данные плательщика | | | | | | Контрольное число | |
|------------|----|--------|----|--------------------|----|-----|------|----|---|-------------------|-----|
| I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | IX | X | XI | XII |

Рис. 2 Структура ИНН

В. Структура СНИЛС: Рис. 3

| Страховой № индивидуального лицевого счета гражданина в системе обязательного пенсионного страхования РФ | | | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|---|---|---|-------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10-11 |
| A | B | C | D | E | F | G | H | K | L |

Рис. 3 Структура СНИЛС

Заключение

1. Учитывая структурные компоненты УКНК, показанные на рис.1 – 3, возможно матричное построение искомого унифицированного кода или «УКНК», как видно на рис. 4 он содержит в себе 42-значный буквенно-цифровой код. Предполагается, что после заполнения всех граф, каждому НоЛ налоговым администратором генерируется и присваивается QR код, имеющий структуру, обозначенную на рис. 4 как Матрица УКНК.

Матрица УКНК, Рис.4

| | | | | | |
|----|-----|-----|----|------|----|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| I | II | III | IV | V | 7 |
| A | B | C | D | VI | 8 |
| 20 | K | L | E | VII | 9 |
| 19 | H | G | F | VIII | 10 |
| 18 | XII | XI | X | IX | 11 |
| 17 | 16 | 15 | 14 | 13 | 12 |

Рис.4 Структура УКНК (Матрица)

2. Для идентификации НоЛ и использовании УКНК как метода оптимизации налогового администрирования необходимо разработать специальное считывающее данный QR код устройство с программным обеспечением его работы.

3. Построить правовую конструкцию нормы, закрепляющей основы и принципы применения УКНК в деятельности налоговых администраторов и предложить ее внедрение в юридический нормативно-правовой оборот.

Литература

1. Ст.18-21 «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
2. Приказ Минфина России от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации, их структуре и принципах назначения».
3. «Налоговый кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998. №146-ФЗ.
4. Приказ ФНС России от 22.08.2017 № ММВ-7-17/617 «Об утверждении порядка ведения личного кабинета налогоплательщика».
5. Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. №203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы».
6. Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 №149-ФЗ.
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. №1632-р Об утверждении Программы «Цифровая экономика Российской Федерации».
8. Колосов Б.В. Налоговое администрирование: постановка задачи, разъяснение смысла ограничений и основной результат. // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2018. № 1 (48). С. 98-102.
9. Колосов Б.В. Цифровые технологии в системе налогового администрирования / Материалы 11-й Международной конференции «Управление развитием крупномасштабных систем» (MLSD'2018, Москва). М.: ИПУ РАН, 2018. Т. 1. С. 209-211.
10. Колосов Б.В. Информационные коммуникационные технологии в налогообложении // Налоги. 2018. № 5. С. 15-16.