

ПРОРЫВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОСНОВЕ МЕДИЦИНСКИХ НАКОПИТЕЛЬНЫХ СЧЕТОВ

Соколов Е.В., Костырин Е.В.

Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана,
Россия, Москва, ул. 2-я Бауманская, д. 5, стр. 1
ibm5-moskwa@rambler.ru, mauntain76@mail.ru

Аннотация: С целью решения задачи управления развитием крупномасштабных систем предложена принципиально новая прорывная технология финансирования здравоохранения на основе медицинских накопительных счетов (МНС), отличительной особенностью которой является перевод части средств работающих граждан на персонифицированные МНС для оплаты с этих счетов медицинской помощи. Дана иллюстрация схемы движения денежных средств между всеми участниками предлагаемой авторами системы финансирования здравоохранения РФ.

Ключевые слова: медицинские накопительные счета, система финансирования здравоохранения, прорывные технологии, экономика России, источники пополнения бюджетов.

Введение

В монографиях [1 и 2] предложена принципиально новая прорывная технология финансирования здравоохранения РФ на основе МНС, отличительной особенностью которой является перевод части средств работающих граждан на персонифицированные МНС для оплаты с этих счетов медицинской помощи. В данной технологии предлагается до 2024 года 3,2% фонда оплаты труда (ФОТ) направлять на счета работающих граждан в виде депозитов в банках, в 1,9% ФОТ – в резервный фонд для финансирования медицинской помощи малообеспеченных групп граждан: детей, пенсионеров, работающих граждан с минимальной заработной платой. Средства резервного фонда распределяются следующим образом: 1,4% ФОТ направляется на обеспечение медицинской помощью неработающих граждан: детей и пенсионеров, 0,5% ФОТ – на работающих граждан с минимальной заработной платой. После 2024 года на счета работающих граждан предлагается направлять уже 3,9% ФОТ, а в резервный фонд 1,2% ФОТ: 0,7% ФОТ на неработающих граждан (пенсионеров, детей), 0,5% ФОТ на работающих граждан с минимальной заработной платой. Отчисления в резервный фонд на медицинское обслуживание неработающих граждан после 2024 года сокращаются на 0,7% ФОТ (с 1,4% ФОТ до 0,7% ФОТ) и поступают на МНС работающих граждан, увеличивая их отчисления на эти 0,7% ФОТ (с 3,2% до 3,9%). Предлагаемая схема финансирования представлена на рис. 1.

1 Управление развитием крупномасштабной системы здравоохранения для всех субъектов РФ и России в целом

Цель данного исследования – проанализировать и показать, что средств, накопленных на МНС в соответствии с новой схемой финансирования здравоохранения РФ, достаточно для покрытия средних расходов на медицинское обслуживание граждан во всех регионах Российской Федерации.

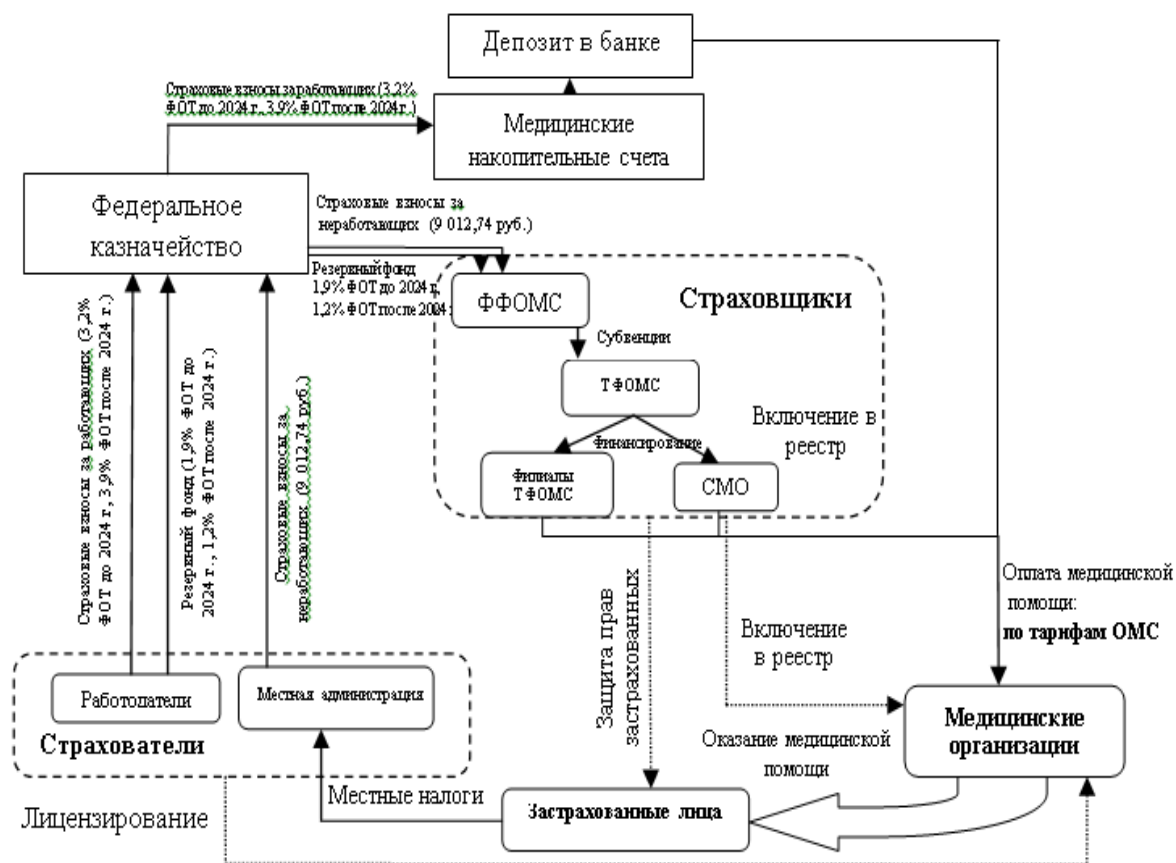


Рис. 1. Предлагаемая схема финансирования здравоохранения РФ

Для реализации этой цели в работе использованы следующие источники информации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О размере и порядке расчёта тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» [3], Федеральный закон от 05.12.2017 № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» [4], официальные данные, опубликованные на интернет-ресурсе Федеральной службы государственной статистики [5], официальные данные территориальных подразделений Федеральной службы государственной статистики.

Одним из критериев эффективности и целесообразности внедрения новой прорывной системы финансирования отечественного здравоохранения на основе МНС является неснижение размеров финансирования медицинских услуг, приходящихся на одного жителя субъекта Российской Федерации по состоянию на 2018 год.

Размер поступлений и расходов на медицинское обслуживание всех категорий граждан по субъектам РФ представлен в табл. 1.

Выводы

Анализ объёмов отчислений на МНС и расходов на медицинское обслуживание всех категорий граждан субъектов Российской Федерации, представленный в табл. 1, показал, что накопленных на МНС средств гарантировано хватит на медицинское обслуживание всех категорий граждан во всех субъектах РФ. Так, размер накопленных в резервном фонде средств на медицинское обслуживание неработающих граждан превышает объём расходов на медицинское обслуживание этой категории граждан на 7% ($408\,185\,585\,579 : 382\,495\,164\,371 = 1,07$).

Таблица 1. Ожидаемые поступления и расходы на медицинское обслуживание всех категорий граждан по субъектам РФ в 2019 году

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Количество граждан старше трудоспособного возраста (пенсионеры), человек	Количество граждан моложе трудоспособного возраста (дети), человек	Количество граждан трудоспособного возраста, не делающих отчислений в фонд ОМС, человек	Количество работающих граждан с минимальной заработной платой, человек	Количество работающих граждан, которые делают отчисления в фонд ОМС, за вычетом работающих граждан с минимальной заработной платой, человек	Поступления на медицинское обслуживание неработающих граждан, руб. в год	Расходы на медицинское обслуживание неработающих граждан, руб. в год	Поступления на медицинское обслуживание работающих граждан с минимальной заработной платой, руб. в год	Расходы на медицинское обслуживание работающих граждан с минимальной заработной платой, руб. в год	Поступления на медицинское обслуживание работающих граждан, руб. в год	Расходы на медицинское обслуживание работающих граждан, руб. в год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	Российская Федерация	37 362 583	27 253 744	20 181 008	8 159 279	50 685 442	408 185 585 579	382 495 164 371	145 780 566 278	104 394 449 914	932 995 624 180	648 498 322 868
2	Центральный федеральный округ	10 869 229	6 357 574	5 494 647	2 214 405	13 755 884	138 886 705 846	130 145 441 825	40 016 886 914	28 656 363 488	256 108 076 251	178 013 329 985
3	Белгородская область	429 399	261 169	239 575	85 931	533 802	3 637 874 752	3 408 913 862	1 305 182 934	934 650 330	8 353 170 777	5 806 047 852
4	Брянская область	337 217	206 854	185 935	66 691	414 285	2 847 108 929	2 667 917 330	1 011 997 980	724 698 601	6 476 787 073	4 501 827 710
17	Тверская область	376 744	215 110	196 539	70 495	437 912	3 313 808 467	3 105 243 691	1 097 674 544	786 052 168	7 025 117 080	4 882 956 067
18	Тульская область	455 927	222 619	226 751	81 331	505 228	3 552 656 273	3 329 058 872	1 236 721 955	885 624 959	7 915 020 511	5 501 502 251
19	Ярославская область	361 931	218 000	191 188	68 575	425 990	3 267 898 361	3 062 223 079	1 070 897 094	766 876 654	6 853 741 400	4 763 837 780
20	г. Москва	3 310 100	1 824 300	2 020 268	724 630	4 501 402	70 610 390 886	66 166 307 735	16 655 742 883	11 927 290 177	106 596 754 453	74 092 326 581
21	Северо-Западный федеральный округ	3 710 670	2 362 447	1 997 938	805 192	5 001 851	43 890 960 801	41 128 547 551	15 655 193 201	11 210 789 780	100 193 236 484	69 641 426 110
22	Республика Карелия	168 693	114 537	94 584	33 925	210 745	2 265 470 960	2 122 886 544	865 352 456	619 684 749	5 538 255 721	3 849 481 662
23	Республика Коми	189 757	170 986	133 860	48 013	298 257	3 583 921 966	3 358 356 762	1 368 787 262	980 197 820	8 760 238 477	6 088 988 858
24	Архангельская область без авт. округа	297 936	208 331	168 820	60 553	376 152	4 429 269 017	4 150 499 284	1 628 630 893	1 166 273 602	10 423 237 714	7 244 891 616
31	Псковская область	191 500	103 600	94 485	33 890	210 525	1 511 921 710	1 416 764 245	513 406 155	367 653 621	3 285 799 393	2 283 864 297
32	г. Санкт-Петербург	1 391 100	782 300	899 883	322 770	2 005 047	20 151 564 708	18 883 263 710	6 020 013 435	4 310 972 354	38 528 085 986	26 779 760 266
33	Южный федеральный округ	4 380 860	2 973 230	2 317 020	933 785	5 800 674	33 670 823 099	31 551 645 797	13 661 197 098	9 782 875 678	87 431 661 428	60 771 223 714
34	Республика Адыгея	112 647	85 084	70 745	25 375	157 629	758 224 934	710 503 704	349 323 242	250 152 737	2 235 668 751	1 553 948 805
40	Ростовская область	1 019 757	638 935	717 259	257 266	1 598 139	8 168 128 892	7 654 042 458	3 758 345 399	2 691 376 570	24 053 410 553	16 718 831 255
41	г. Севастополь	113 165	66 526	65 956	23 657	146 959	742 529 183	695 795 814	331 823 495	237 621 049	2 123 670 366	1 476 101 961
42	Северо-Кавказский федеральный округ	1 760 647	2 388 523	1 409 937	568 221	3 529 786	16 184 376 837	15 165 763 068	7 838 389 096	5 613 123 469	50 165 690 215	34 868 722 989
43	Республика Дагестан	403 080	792 911	514 639	184 591	1 146 679	3 479 683 473	3 260 678 840	2 366 515 067	1 694 677 451	15 145 696 427	10 527 336 331
49	Ставропольский край	685 336	527 826	443 139	158 945	987 368	5 668 896 016	5 312 106 526	2 319 311 365	1 660 874 561	14 843 592 738	10 317 352 778
50	Приволжский федеральный округ	7 755 195	5 478 198	3 760 459	1 515 508	9 414 334	65 078 709 436	60 982 779 751	23 765 291 742	17 018 486 221	152 097 867 151	105 718 836 405
51	Республика Башкортостан	682 031	404 187	298 763	107 160	665 679	5 194 292 586	4 867 373 730	1 767 000 883	1 265 361 288	11 308 805 650	7 860 424 323
52	Республика Марий Эл	174 084	134 813	104 114	37 344	231 978	1 598 674 904	1 498 057 358	565 233 430	404 767 483	3 617 493 950	2 514 415 608
62	Самарская область	868 122	552 872	494 179	177 252	1 101 089	7 579 249 496	7 102 226 007	2 702 997 944	1 935 635 117	17 299 186 844	12 024 165 349
63	Саратовская область	682 124	411 891	381 659	136 894	850 382	5 752 212 118	5 390 178 872	2 078 557 136	1 488 468 829	13 302 765 668	9 246 368 365
64	Ульяновская область	360 013	205 429	189 912	68 118	423 147	2 956 063 392	2 770 014 407	1 034 835 407	741 052 636	6 622 946 604	4 603 418 980
65	Уральский федеральный округ	2 909 789	2 518 929	1 718 937	692 751	4 303 370	33 390 586 997	31 289 047 221	13 547 007 782	9 701 103 937	86 700 849 807	60 263 257 655
66	Курганская область	246 358	164 145	121 287	43 503	270 243	2 356 860 955	2 208 524 627	756 137 147	541 474 927	4 839 277 743	3 363 642 249
73	Челябинская область	899 254	677 111	534 368	191 667	1 190 636	8 491 521 534	7 957 081 385	3 228 827 607	2 312 185 296	20 664 496 682	14 363 295 061
74	Сибирский федеральный округ	4 596 225	3 954 663	2 664 090	1 073 659	6 669 567	51 279 172 538	48 051 759 351	21 478 434 626	15 380 852 366	137 461 981 606	95 545 854 900
75	Республика Алтай	40 244	61 588	32 405	11 623	72 203	1 117 293 286	1 046 972 980	306 652 684	219 596 061	1 962 577 178	1 364 130 737
76	Республика Бурятия	198 470	241 210	151 899	54 483	338 449	2 874 875 406	2 693 936 238	1 182 922 660	847 098 920	7 570 705 022	5 262 178 495
86	Томская область	246 850	205 535	174 500	62 590	388 806	3 434 077 141	3 217 942 883	1 436 613 697	1 028 768 788	9 194 327 660	6 390 711 716
87	Дальневосточный федеральный округ	1 379 968	1 220 180	882 753	355 759	2 209 976	25 804 250 022	24 180 179 806	9 818 165 818	7 030 854 976	62 836 261 238	43 675 671 109
88	Республика Саха (Якутия)	164 305	239 769	156 199	56 026	348 031	7 017 109 919	6 575 466 421	2 209 505 625	1 582 241 928	14 140 835 998	9 828 886 857
96	Чукотский авт. округ	7 250	11 350	8 573	3 075	19 101	317 150 460	297 189 615	139 868 912	100 161 074	895 161 036	622 200 592

Объём финансовых ресурсов на медицинское обслуживание работающих граждан с минимальной заработной платой превысит расходы на 40% ($145\,780\,566\,278 : 104\,394\,449\,914 = 1,40$). А для работающих граждан превышение составит 43% ($932\,995\,624\,180 : 648\,498\,322\,868 = 1,43$).

Таким образом, обоснована и доказана техническая возможность и целесообразность введения новой прорывной системы финансирования отечественного здравоохранения на основе МНС.

Экономический эффект на первый год внедрения МНС составит: 292 млрд. руб. (средства на МНС) + 18,2 млрд. руб. (снижение затрат территориальных бюджетов ОМС на пенсионеров) + 68,6 млрд. руб. (снижение затрат территориальных бюджетов и ОМС за счёт выхода работающих из «тени») = 378 млрд. руб. Экономический эффект к 2024 году (через пять лет): $2\,480 + 88 + 332 = 2\,900$ млрд. руб. (структура составляющих эффекта аналогична первому году). Экономический эффект к 2028 году (10 лет внедрения МНС): $5\,863 + 186 + 332 = 6\,381$ млрд. руб. Экономический эффект к 2038 году (20 лет внедрения МНС): $17\,666 + 435 + 332 = 18\,433$ млрд. руб. Находящийся на МНС неснижаемый остаток средств является огромным и недорогим (4%-5% годовых) внутренним кредитным ресурсом. В первый год внедрения МНС объём кредитных средств составит: 292 млрд. руб.; к 2024 году – 2,480 трлн. руб.; к 2028 – 5,863 трлн. руб.; к 2038 – 17,666 трлн. руб.

Литература

1. Соколов Е.В., Костырин Е.В. Прорывные технологии финансирования здравоохранения, пенсионного обеспечения и экономики России: монография / под общ. ред. Е.В. Соколова. М.: Издательский дом «Научная библиотека», 2018. – 180 с.
2. Костырин Е.В. Модели управления лечебно-профилактическими учреждениями: монография. М.: Издательский дом «Научная библиотека», 2018. – 160 с.
3. Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) «О размере и порядке расчёта тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».
4. Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».
5. Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru (дата обращения: 26.03.2019 г.).